

# ต้นฉบับ

พ.ล.บอ. ๒๕๕๖/๖๒

เลขที่เอกสารในระบบ E กษ0201.06/ว3113/21พ.ค.62

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สสท. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ขป 6133

วันที่ 22 พ.ค. 2562 ค.ม. 3891 / 23 พ.ค. 6๒

เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการศึกษาและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน

เรียน ผู้บริหารกรม	วันที่กำหนด
<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ	
	หมายเหตุ

๐๑-

วิลาสินี

(นางสาวอรุณี พงษ์พรประเสริฐ)  
ส.บ.ท.ล.ก. ปฏิบัติราชการแทน ส.น.ก.)

๒๓ พ.ค. ๒๕๖๒

- ทราบ

เรียน ผอ.ส่วน, ผอ.ร.ก.๓๓, ทน.๑-๓๗๐. และฟนท.นอ.  
เพื่อโปรดทราบ

(นายธีระพล ตั้งสมบูรณ์)

ผส.บอ.

๒๕ พ.ค. ๒๕๖๒



# บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน
รับจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขรับ ๒๒ ๖๑๓๓ / ๖๒
วันที่ ๒๒ พ.ค. ๖๒

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐-๒๒๘๔๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๑๑๗.....

ที่ กษ.๐๒๑๑.๐๖/ว ๓ ๑๑๓ / ๒๑ พ.ค. ๖๒ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒.....

เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัย  
ปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด เอกสารได้ที่

๑. <http://tinyurl.com/y2ypnrtu>

๒. หรือ QR Code



(นางศศิธร กาทสง)  
ผู้อำนวยการกองกลาง  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



ผู้ช่วยปลัดฯ (นายพีรพันธุ์)  
 วันที่ ๑๕๘๗  
 วันที่ ๑๕ พ.ค. ๖๖ เวลา ๑๗.๒๗

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓ ภายใน ๒๖๐  
 ที่ กษ ๐๒๐๘/ ๕๗๗๑ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

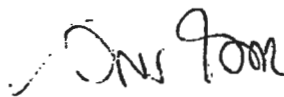
เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความ  
 และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ได้มีหนังสือ  
 ที่ นร ๑๒๐๐/ว๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖ แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  
 ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับเรื่อง  
 ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้น  
 จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
 หรือพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีความชัดเจน  
 ในการรับเรื่องไว้พิจารณาอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ส่วนราชการ  
 ผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รวบรวมคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร.  
 เกี่ยวกับการตีความฯ และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง กำรมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด  
 ซึ่งสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวผ่านทาง [www.opdc.go.th](http://www.opdc.go.th) หรือดูขั้นตอนการค้นหาข้อมูลโดยสแกน  
 QR CODE ท้ายหนังสือฉบับนี้

สำนักกฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นสมควรแจ้งเวียนแนวทางการรับเรื่องพิจารณา  
 ของ อ.ก.พ.ร. ดังกล่าว ให้หน่วยงานในสังกัด กษ. ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดมอบหมายให้กองกลางแจ้งเวียน  
 หน่วยงานในสังกัด กษ. ทราบต่อไป



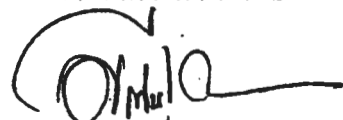
(นางกมลรัตน์ ไตรวาน)  
 นิติกรชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑๖ พ.ค. ๖๖  
 ๑๑.๓๖

๑๖๐๘๗  
 ๑๕ พ.ค. ๖๖  
 ๑๐.๕๕๖

- เห็นชอบ
- ดำเนินการตามเสนอ



๑๕ พ.ค. ๖๖  
 (นายพีรพันธุ์ คอทอง)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑๕๖๕๘  
๓๑ ๒๕๕๖  
๐๘.๐๘๒๖



ที่ นร ๑๒๐๐/๖๔

สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก  
กรุงเทพฯ

๑๕๖๕๘  
๓๑ ๒๕๕๖  
๐๘.๐๘๒๖

๒๔ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความ  
และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน  
เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา  
ในการบริหารราชการแผ่นดิน

โดยที่มาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความ  
และวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา มติของ ก.พ.ร. เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย และโดยที่ ก.พ.ร. ได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๘  
ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา  
กฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินขึ้น โดยมีมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องการพิจารณาตีความและ  
วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายที่เกิดจากการใช้กฎหมายทั้งสองฉบับ และแจ้งให้ส่วนราชการหรือหน่วยงาน  
อื่นใดของรัฐทราบ นั้น

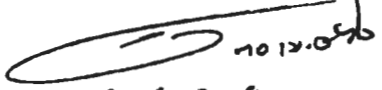
ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ พิจารณาแล้ว  
เห็นว่าโดยที่มติของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ นั้นมีผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการและ  
การบริหารราชการแผ่นดิน อีกทั้งเพื่อให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เกิดความชัดเจนในการรับเรื่อง  
ไว้พิจารณาอย่างเป็นระบบ จึงได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับเรื่องของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ  
ไว้พิจารณาขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ส่วนราชการผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย  
ทั้งสองฉบับดังกล่าวสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้รวบรวมคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ และ  
จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด เผยแพร่  
ลงในเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. เรียบร้อยแล้ว ซึ่งท่านสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวผ่านทาง  
www.opdc.go.th หรือดูขั้นตอนการค้นหาข้อมูลโดยสแกน QR CODE ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

กลุ่มกฎหมายและระเบียบ

ขอแสดงความนับถือ





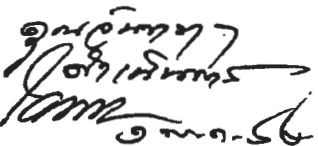
(นายเวรินทร์ นิริทร)

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
กองกฎหมายและระเบียบราชการ  
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๔๔๔๔ ต่อ ๘๔๔๗ (นางสาววรัญญา)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐  
www.opdc.go.th



๑๕๖๕๘  
๓๑ ๒๕๕๖  
๐๘.๐๘๒๖



แนวทางการพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย  
ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเรื่องเพื่อตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย

๑.๑ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน จะพิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายแก่บุคคล ดังนี้

(ก) ส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(ข) กรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม ให้หารือกันภายในกรมก่อน แต่หากกรมเห็นว่ายังคงมีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้หารือในนามกรม

(ค) กรณีจังหวัด ให้หารือไปยังสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อน และหากกระทรวงมหาดไทยเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้กระทรวงมหาดไทยหารือในนามกระทรวง

(ง) กรณีคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย ให้หารือผ่านกระทรวง ทบวง กรม ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการนั้น ๆ

(จ) กรณีคณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือประธานสภาท้องถิ่น เฉพาะปัญหาตามกฎหมายที่คณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือประธานสภาท้องถิ่น ให้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อน และหากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือในนามกรมต่อไป

๑.๒ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ ส่วนราชการตาม ๑.๑ ต้องปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยแล้ว เว้นแต่จะเป็นกรณีเร่งด่วนหรือมีความจำเป็นอย่างอื่นตามที่เลขาธิการ ก.พ.ร. เห็นสมควร

๑.๓ ในกรณีที่เคยมีคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ ในประเด็นเดียวกันหรือในประเด็นที่อยู่ในลักษณะเดียวกันมาก่อนแล้ว หรือเป็นกรณีที่เป็นปัญหากฎหมายที่ไม่ซับซ้อนหรือเป็นเรื่องเร่งด่วนซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด ให้สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือตอบได้โดยไม่ต้องเสนอ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ

๑.๔ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ อาจไม่พิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) เรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาล

(ข) เรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือส่วนราชการอื่น

๒. ในกรณีที่มีมติของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เรื่องใดที่จะต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ก.พ.ร. และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป แต่หากเรื่องใดที่เป็นการตอบปัญหาเฉพาะเรื่อง ไม่ต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรี