



บันทึกข้อความ

๒๕-๖๐-๖๖๖/๓๖๓-๖๑

ส่วนราชการ สำนักบริหารจัดการน้ำและอุทกวิทยา ส่วนปรับปรุงบำรุงรักษา โทร.๐ ๒๒๔๑ ๕๐๕๐

ที่ E สบค(๐๕)/๒๖๒/๒๕๖๑

วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การใช้จ่ายจากการยางแห่งประเทศไทย โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ

พ.ร.บ. ๖๒

เรียน ผส.ชป. ๑-๑๗ และ ผส.บอ. สำเนา อธช. และรองอธิบดี

ตามที่กรมชลประทานได้รับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สนับสนุนโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายในหน่วยงานภาครัฐ วงเงิน ๓,๕๔๘.๐๒๐๖ ล้านบาท ใช้น้ำยางธรรมชาติ ประมาณ ๓,๕๐๙.๕ ตัน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ และเป็นไปตามแนวทางในหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐที่เคยตอบข้อหารือกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ นั้น

ทั้งนี้ขอให้ทุกหน่วยงานกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างที่มีวัสดุดิบจากน้ำยางธรรมชาติ ให้จัดซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย (กยท.) เท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายทวีศักดิ์ ธนเดโชพล)

รชบ.

เรียน ผอ.ส่วน ๑, ผอ.บอ.

ผอ.ศูนย์ฯ และ นักบริหาร

เพื่อโปรดทราบ ผอ.ดำเนินฯ

ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

21 พ.ค. 61

(นายประยูร เย็นใจ)

ผจน.บอ. รักษาราชการแทน ผส.บอ.

ความที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๕๖๓๖๘



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ความที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๔๕๓๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ความที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๒๑๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ความที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๒๐๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๒๑๑ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ความที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๖๘๒๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ตามที่เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติเสนอ

๒. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ (เฉพาะโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตผลิตภัณฑ์ยาง และโครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพารา) โดยในส่วนของโครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพารา ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามรายจ่ายจริงที่เกิดขึ้น ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

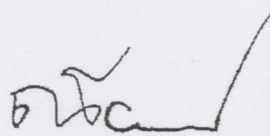
๓. เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ [เฉพาะโครงการสนับสนุนสินเชื่อเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) โครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ โครงการควบคุมปริมาณผลผลิต และการจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพราคายาง] และมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยเร่งหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับแหล่งเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการต่าง ๆ ดังกล่าวให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนโดยเร็ว โดยให้นำความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณไปประกอบการหารือด้วย และดำเนินการต่อไปให้ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ให้เร่งดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการต่าง ๆ ได้ในช่วงต้นปี ๒๕๖๑

๔. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (การยางแห่งประเทศไทย) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณเกี่ยวกับกรณีที่มีการขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๕. ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความต้องการใช้อย่างพาราตามโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐสามารถใช้อย่างพาราที่การยางแห่งประเทศไทยได้รวบรวมจากเกษตรกรปลูกยางพารา โดยต้องดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎ์จารี อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (จิริฐสรพรพ์) ๑๕๓๒ (บุษกร)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th (บุษภาวษริศรา)

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
อ้างอิง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๗๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรื (ศปก.นรม.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้งานพัสดุ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และที่ประชุมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือไปยังกรมบัญชีกลางว่าการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้สัญญาจะต้องใช้น้ำยารพาราที่ชื่อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงขอหารือว่าในการประกาศจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา หากจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้สัญญาจะต้องใช้น้ำยารพาราที่ชื่อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

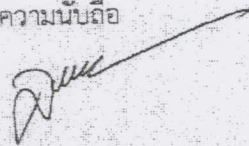
๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙ บัญญัติว่า "การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้" ดังนั้น การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุที่จะใช้ในการก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐสามารถกำหนดคุณลักษณะให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดจ้างครั้งนั้นได้เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา และมีความจำเป็นต้องกำหนดแอสฟัลต์คอนกรีตที่ใช้ในการก่อสร้าง ต้องเป็นแอสฟัลต์คอนกรีตที่มียารพาราจากการยางแห่งประเทศไทยเป็นส่วนผสม โดยยารพาราผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ลักษณะดังกล่าวมีบริษัทที่ผลิตได้ จำนวน ๘ บริษัท และการรับติดตั้งปูสะพานน้ำจากน้ำยารพารา มีบริษัทที่รับติดตั้งจำนวนประมาณ ๙ บริษัท จึงมิใช่เป็นการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกราย โดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน อย่างไรก็ตาม ตามมาตรา ๘ วรรคสอง กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐใช้หลักการตามวรรคหนึ่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ หากการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าว แต่ไม่มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ หรือเกิดจากกรณีเร่งด่วน หรือมีเหตุผล หรือความจำเป็นอื่น การจัดซื้อจัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป หากดำเนินการดังกล่าวมีเหตุผล และความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อย อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้มีความมั่นคง และเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรไทย จึงถือเป็นเหตุผลความจำเป็นที่จะสามารถดำเนินการ ตามมาตรา ๘ วรรคสองได้

ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยจะกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของงานก่อสร้าง หรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา โดยมีความจำเป็นจะต้องกำหนดที่มาของวัตถุดิบที่ใช้เป็นส่วนผสมของผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุดิบจากน้ำยางพารา ที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย หรือที่ได้รับรองจากการยางแห่งประเทศไทยว่าได้ชื่อน้ำยางพารา จากเกษตรกรโดยตรงตามข้อเท็จจริงที่กระทรวงมหาดไทยได้ให้มาดังกล่าว ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงาน ที่จะกำหนดได้ตามความต้องการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖