

๐๕๔. 8798 / ๖8

19 ธ.ค. 63

16.574

ทพ. 9448/

๒5 ธ.ค. ๖8 ลพท 4451 / ๖8

ด่วนที่สุด

ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E กษ0201.06/ว14113

ส่วนบริหารทั่วไป (สภ.รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ขป 17093

วันที่ 19 ธ.ค. 2568

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

ค.ว. 13229

สพอ 174๑๖/๒5๖๘.๖8

เรียน	อช.	วันที่กำหนด	
☒ เพื่อโปรดพิจารณา	☐ เพื่อโปรดดำเนินการ		☐ เพื่อโปรดทราบ
สพ.กษ. ส่งเรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติ			
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป			
หมายเหตุ			

สิทธิพงษ์

ทพ.

นพ.

นพ. น

- สอน จอห์นสัน เขียนทบทวนและปรับปรุง

(นางสาวกนกนุช นวกุลจิตมัน)

ผบ.ท.ล. รักษาการแทน ลน.

๑๙ ธ.ค. ๒๕๖๘

X

(นายสุริยพล นุชอนงค์)

อช.

๒๓ ธ.ค. ๒๕๖๘

- ทราบ

- สอน พล.ช. 1-17 พล.มอ.

และ พล.พล. เพื่อทราบ

- ทราบ

- เรียน ผอ.ส่วน ผอช.ภาค ทน.๑-๙ บอ.

และหัวหน้าฝ่ายในส่วนบริหารทั่วไป

เพื่อทราบ แจ้งเจ้าหน้าที่ในสังกัดทราบและถือปฏิบัติ

(นายเดช เล็กวิชัย)

รช.

๒๕ ธ.ค. ๒๕๖๘

อ

(นายธเนศร์ สมบูรณ์)

ผส.บอ.

๒๕ ธ.ค. ๒๕๖๘

ผส.มอ.

ดพ. น.



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน
เลขรับ สป 17093
วันที่ 19/12/2568
เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๕๕๕ ต่อ ๑๖๐

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ว ๑๔๑๑๓

วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่

๑. <https://s.moac.go.th/zYjgwp>

๒. QR Code



Jaw

(นางสาวเทพวัลย์ นาคประเสริฐ)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ผู้ช่วยปลัดฯ (นายเทวินทร์)
รับที่ ๒๕๖๐๒
วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๕๖
เวลา ๑๗.๕๖ น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๒๕๖๐๒
วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๕๖
เวลา ๑๗.๕๖ น.

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓, ๑๕๐๓..

ที่ นร.๐๕๐๕/ว๕๑๖

วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในสังกัด กษ. เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ได้นำเรียน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอำมิตร มະยูไซะ) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายณรงค์ อารังค์ทิพยคุณ) เพื่อโปรดทราบด้วยแล้ว

(Signature)

(นางณัฐธัญ กาหลง)
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี
๑๕ ธ.ค. ๒๕๖๘

รองปลัดฯ
รับที่ ๒๕๖๐๒
วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๕๖
เวลา ๑๕.๕๖ น.

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควร

๑. แจ้งหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนราชการในสังกัด รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชนในกำกับ เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

๒. มอบหมายกองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งหน่วยงานตามข้อ ๑ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๙๓๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘

(Signature)
๑๖ ธ.ค. ๕๖

(นายรัชชัย ประสงค์โต)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ
ปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการกองกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ดำเนินการตามเสนอ

(Signature)
๑๖ ธ.ค. ๕๖

(นายเทวินทร์ นรินทร์)
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๑๖



สำนักงานรัฐมนตรี	
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
เลขรับ	๒๑๑๑
วันที่	๑๒ ธ.ค. ๒๕๖๕
เวลา	๑๓.๓๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๘๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/๑๖๒๕๓ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๑๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๓๘๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๗๓๕ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕) เห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓) และมอบหมายให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการกำกับการดำเนินการ ตามมาตรการกึ่งการคลังตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามเป้าหมายนโยบายการคลัง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐจารี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (จิรัฐสรณ์), ๑๕๐๓ (ลลิตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/ ๑๖๒๕๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๘๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการกำกับการดำเนินการตามมาตรการกึ่งการคลังตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ตามเป้าหมายและนโยบายการคลังของแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเรื่องดังกล่าวข้างต้นเข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ คณะกรรมการฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีข้อกังวลเกี่ยวกับสถานการณ์การคลังจากการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและในระยะปานกลางอาจเพิ่มสูงขึ้นเกินอัตราที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดไว้ที่ไม่เกินร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งอาจกระทบต่อความน่าเชื่อถือในการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐบาลและนำไปสู่การปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยได้ ดังนั้น เพื่อควบคุมยอดคงค้างของภาระทางการคลังจากการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ (ภาระทางการคลังฯ) ให้อยู่ภายใต้กรอบเพดานที่ร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามเป้าหมายและนโยบายการคลังของคณะกรรมการฯ จึงมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ดำเนินการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

/ ๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ตามเป้าหมายและนโยบายการคลังของแผนการคลังระยะปานกลางฯ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานการณ์ภาวะทางการเงินการคลังจากการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะปานกลางอาจเพิ่มสูงขึ้นเกินอัตราที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งอาจกระทบต่อความน่าเชื่อถือของการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐบาลและนำไปสู่การปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยได้ ดังนั้น เพื่อควบคุมยอดคงค้างของภาวะทางการเงินการคลังฯ ในระยะปานกลาง ให้อยู่ภายใต้กรอบเพดานที่ร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ ภาวะทางการเงินการคลังฯ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากการอนุมัติโครงการใหม่ในระดับสูง เมื่อเทียบกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการให้กับหน่วยงานของรัฐ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ มีการอนุมัติโครงการใหม่ จำนวน ๑๔๕,๔๑๗ และ ๑๖๐,๖๒๗ ล้านบาท ตามลำดับ ในขณะที่รัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการให้กับหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๗๙,๒๘๒ และ ๗๒,๙๑๗ ล้านบาท ตามลำดับ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๒๐ และ ๑.๙๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามลำดับ (ในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยให้กับหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๕๘,๒๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ส่งผลให้ยอดคงค้างของภาวะทางการเงินการคลังฯ เพิ่มขึ้นจาก ๑,๐๐๔,๓๙๑ ล้านบาท ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เป็น ๑,๑๓๓,๗๕๑ ล้านบาท ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘

๓.๑.๒ ภาวะทางการเงินการคลังฯ ส่วนใหญ่มาจากโครงการที่มีลักษณะเป็นการให้เงินอุดหนุนแบบให้เปล่าแก่เกษตรกรผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และไม่ได้ช่วยสนับสนุนการยกระดับผลผลิตทางการผลิตของภาคการเกษตร ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้มีมติกำหนดเป็นหลักการว่า “ให้ทุกหน่วยงานหลีกเลี่ยงการดำเนินการในลักษณะการให้เงินอุดหนุนช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตรโดยตรงแก่เกษตรกร” อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติรัฐบาลยังมีการอนุมัติโครงการลักษณะดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ มีการอนุมัติโครงการที่มีลักษณะเป็นการให้เงินอุดหนุนแบบให้เปล่า จำนวน ๙๓,๘๓๐ และ ๘๙,๑๐๓ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๑.๓ ยอดคงค้างของภาระทางการคลังฯ ในส่วนที่เป็นต้นเงินของโครงการที่มีลักษณะเป็นการให้เงินอุดหนุนแบบให้เปล่า ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๐๖,๘๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๑๖ ของภาระทางการคลังฯ ทั้งหมด และคิดเป็นประมาณร้อยละ ๓๐ ของขนาดสินทรัพย์ของ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ ยอดต้นเงินคงค้างของโครงการดังกล่าวที่อยู่ในระดับสูง ส่งผลให้รัฐบาลจำเป็นต้องขอชดเชยต้นทุนเงินเพิ่มเติมอีกประมาณ ๑๗,๐๐๐ - ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี (ข้อมูลปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙) เพื่อลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องให้กับ ธ.ก.ส.

๓.๑.๔ หากวิเคราะห์ความเสี่ยงในระยะปานกลาง พบว่า กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีในระยะปานกลางตามแผนการคลังระยะปานกลางฯ จะขยายตัวในระดับต่ำที่ประมาณร้อยละ ๐.๘ ต่อปี ส่งผลให้กรอบเพดานภาระทางการคลังฯ ขยายตัวในระดับต่ำด้วย นอกจากนี้ ยังส่งผลให้รัฐบาลมีพื้นที่ทางการคลังในการจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนภาระทางการคลังฯ อย่างจำกัด ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดแนวทางในการกำกับกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เพิ่มเติม เพื่อควบคุมยอดคงค้างของภาระทางการคลังฯ ให้อยู่ภายใต้กรอบเพดานที่ร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีในระยะปานกลาง ซึ่งจะเอื้อต่อการพิจารณาปรับลดกรอบเพดานให้กลับมาอยู่ในระดับเดียวกับช่วงก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในระยะยาวต่อไป

๓.๒ หลักเกณฑ์และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

เพื่อให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่า ภาระการเงินการคลังที่เกิดขึ้นแก่รัฐ รวมถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบ ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ดังนี้

๓.๒.๑ หลักเกณฑ์ของการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

๑) เป็นการดำเนินการที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย และอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายนั้น และ

๒) เป็นการดำเนินการที่เป็นไปเพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม และ

๓) เป็นการดำเนินการที่ไม่สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณตามปกติ รวมถึงไม่สามารถขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้ และ

๔) เป็นการดำเนินการที่ไม่ได้มีลักษณะเป็นการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตรโดยตรงแก่เกษตรกรตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หรือเป็นการดำเนินการในลักษณะเดียวกันสำหรับสินค้าหรือกิจกรรมใดๆ ให้กับผู้ประกอบการ หรือประชาชนโดยตรง

๓.๒.๒ ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำเพื่อขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) เหตุผลความจำเป็นในการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๒) วัตถุประสงค์ของการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓) คำชี้แจงถึงความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ ที่สามารถกระทำได้ตามข้อ ๓.๒.๑ ได้แก่

(๑) เป็นการดำเนินการที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย และอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายนั้น

(๒) เป็นการดำเนินการที่เป็นไปเพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

(๓) เป็นการดำเนินการที่ไม่สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณตามปกติ รวมถึงไม่สามารถขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้

(๔) เป็นการดำเนินการที่ไม่ได้มีลักษณะเป็นการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐให้เงินอุดหนุน ช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตรโดยตรงแก่เกษตรกรตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หรือเป็นการดำเนินการในลักษณะเดียวกันสำหรับสินค้าหรือกิจกรรมใดๆ ให้กับผู้ประกอบการ หรือประชาชนโดยตรง

๔) แผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๕) หน่วยงานที่ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่าย หรือการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้น

๖) ภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคตจากการดำเนินโครงการ รวมถึงผลการวิเคราะห์ประโยชน์และความคุ้มค่าจากการดำเนินโครงการ

๗) ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย

๘) แนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินโครงการ

๙) อื่น ๆ (ถ้ามี)

๓.๒.๓ ขั้นตอนการเสนอขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ในการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี เจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบ และจัดทำหนังสือนำเสนอข้อมูล ที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำเพื่อขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ตามข้อ ๓.๒.๒ มายังกระทรวงการคลัง

๒) กระทรวงการคลังจะพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ

๓) เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลังจะมีหนังสือ แจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

หลักเกณฑ์และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ได้รับ ความคุ้มค่า ภาระการเงินการคลังที่เกิดขึ้นแก่รัฐ รวมถึงความเสี่ยง และความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบ ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วย วินัยการเงินการคลังของรัฐ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อยกกฎหมาย

๗.๑ มาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้รัฐต้องดำเนินนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดการรายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพและการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และหลัก ความเป็นธรรมในสังคม และต้องรักษาวินัยการเงินการคลังตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้และตามกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๗.๒ มาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การกู้เงิน การลงทุน การตรา กฎหมาย การออกกฎ หรือการดำเนินการใด ๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงิน การคลังแก่รัฐ ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย

๗.๓ มาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องรักษาวินัย ในกิจการที่เกี่ยวกับเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัตินี้อย่างเคร่งครัด

/ ในการพิจารณา ...

ในการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดหารายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาประโยชน์ที่รัฐหรือประชาชนจะได้รับ ความคุ้มค่า และภาระการเงินการคลังที่เกิดขึ้นแก่รัฐ รวมถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น แก่การเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบ

คณะรัฐมนตรีต้องไม่บริหารราชการแผ่นดินโดยมุ่งสร้างความนิยมทางการเมือง ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว

๗.๔ มาตรา ๑๑ (๓) แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ และอำนาจในการเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ การจัดเก็บรายได้ การบริหาร หนี้สาธารณะ การบริหารทรัพย์สิน และปัญหาอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเงินการคลังของรัฐ

๗.๕ มาตรา ๒๘ วรรคแรก แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การมอบหมาย ให้องค์กรของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสีย รายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายใน ขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ จากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงิน การคลังฯ ตามข้อ ๓.๒ และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

10-11-2568

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๗ (ธิดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thisudam@fpo.go.th

สำเนาถูกต้อง

ธิดา จิตเวชกุล

(นางสาวลลิตา ฉัตรมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

9 ธ.ค. 2568



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๒๐๓

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๔)/ ๑๓๕๖๐

วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งพิจารณาแล้ว
เห็นชอบด้วย จึงเห็นสมควรให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รองนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๖/๖๑๗



สำนักงานประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๐๒๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการ และโครงการฯ ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่ไม่สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณตามปกติ และไม่สามารถขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้ รวมถึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ได้มีลักษณะเป็นการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐให้เงินอุดหนุนช่วยเหลือ ชดเชย หรือประกันราคาสินค้าเกษตรโดยตรงแก่เกษตรกรตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หรือเป็นการดำเนินการในลักษณะเดียวกันสำหรับสินค้าหรือกิจกรรมใด ๆ ให้กับผู้ประกอบการหรือประชาชนโดยตรง รวมทั้งกำหนดขั้นตอนให้มีการกลั่นกรองความคุ้มค่าและภาระทางการคลังโดยกระทรวงการคลังก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะช่วยให้รัฐบาลมีพื้นที่ทางการคลังเพิ่มขึ้น

/สำหรับ...

สำหรับการลงทุนและพัฒนาประเทศในด้านอื่น ๆ ตลอดจนรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงทางการคลังของรัฐ
จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม
มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้
หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตัวอย่างเคร่งครัดต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลัง
และหน่วยงานเจ้าของโครงการให้ความสำคัญกับการติดตาม ประเมินความคุ้มค่า และผลสัมฤทธิ์ของโครงการ
ที่ได้รับอนุมัติ เพื่อให้การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย
ว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๕๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th

สำเนาถูกต้อง

จันทา จิตนาค

(นางสาวสลิตา นิตรมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

9 ธ.ค. 2568

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/ทศษ



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๐๒๐
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า กระทรวงการคลังเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการขออนุมัติดำเนินกิจกรรม มาตรการหรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ที่เห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓) และมอบหมายให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการกำกับการดำเนินการตามมาตรการกึ่งการคลังตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ ตามเป้าหมายนโยบายการคลัง กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง
ฝ่ายกฎหมายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๘๔ (นางสาวสุภาทิพย์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑
www.ocs.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

อู่จก จีทีแอด

(นางสาวลลิตา ฉัตรมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

9 ธ.ค. 2568

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๕๗๓๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๐๒๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางในการกำกับ
การดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของ
กระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบ
แนวทางในการกำกับการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) เพื่อควบคุมยอดคงค้างของภาระทางการคลังจากการดำเนิน
โครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ในระยะปานกลาง ให้อยู่ภายใต้กรอบเพดาน
ที่ร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรกำหนด
ให้มีการประเมินผลการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ
หลังจากดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อประเมินความคุ้มค่า โดยการวิเคราะห์เปรียบเทียบประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรม
มาตรการ หรือโครงการกับภาระทางการคลังที่เกิดขึ้นจริง เพื่อลดความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่
การเงินการคลังของรัฐ ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายตฤชา พิขณันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐๒-๒๘๐๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๘๖

Amunchanog@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

อริยา จันทวงศา

(นางสาวลลิตา นิตรมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

9 ธ.ค. 2568

ทวง 18911/68
๐๘ ธ.ค. ๒๕๖๘
10.2๑ค.

คณท 4264/6
๐๘ 8440/68
4๘๑68
10.10น.

ด่วนที่สุด

ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E คณ0201.06/ว13782

ส่วนบริหารทั่วไป (สภ.รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ขป 16250

วันที่ 3 ธ.ค. 2568

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2570 - 2573)

เรียน อช.	วันที่กำหนด
☒ เพื่อโปรดพิจารณา ☐ เพื่อโปรดดำเนินการ ☐ เพื่อโปรดทราบ	
สป.กษ. ส่งเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2570 - 2573) มาเพื่อทราบและ	
ถือปฏิบัติต่อไป	
	หมายเหตุ

สิทธิพงษ์

คุณ/แ

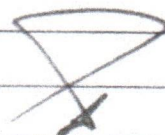
(นางสาวกนกนุช นวกุลจิตมั่น)

- ทวง

ผนท.ลก. รักษาการแทน สก.

- สอน ๔๖๔๖. ชีวรงค์

- ๕ ธ.ค. ๒๕๖๘



(นายสุริยพล นุชอนงค์)

อช.

เรียน ๗๕๕.๗ว. 1๘:๒๐. ๕๓๗.

☒ เพื่อทราบ...และถือปฏิบัติ

- ๕ ธ.ค. ๒๕๖๘

☐ เพื่อพิจารณา.....

☐ เพื่อดำเนินการ.....

(นายโรจน์วัฒน์ อินทร์ทุ่ง)

ผอ.ผง.

- ๕ ธ.ค. ๒๕๖๘



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน
เลขรับ 81 16290
วันที่ 03 / 12 / 2568
เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๑๖๐

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ว ๑๓๗๘๒

วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓)

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่

๑. <https://s.moac.go.th/zvXaed>

๒. QR Code



(นายรัชชัย ประสงค์ไธ)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ผู้ช่วยปลัดฯ (นายเทวินทร์)
รับที่ ๒๕๓๕๗
วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

กองกลาง
รับที่ ๒๕๓๕๗
วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
เวลา ๑๕.๕๕

ส่วนราชการ... สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓, ๑๕๓๒
ที่ นร.๐๕๐๕/ว.๔๘๑ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง... แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓)

เสนอ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณาแจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในสังกัด กษ. เพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ได้นำเรียน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอามินทร์ มะยุโษะ) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเนเรศ ชำรงค์ทิพย์คุณ) เพื่อโปรดทราบด้วยแล้ว

[Signature]

(นางสาวมณีย์ วงศ์สินธุ์พิเศษ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
รักษาราชการแทนหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

กองกลาง
รับที่ ๒๕๓๕๗
วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
เวลา ๑๕.๕๕

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควร

๑. แจ้งหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนราชการในสังกัดทุกหน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชนในกำกับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

๒. มอบหมายกองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งหน่วยงานตามข้อ ๑
ทั้งนี้ เป็นอำนาจของผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๔๓๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘

[Signature]
๒๕ พ.ค. ๖๙

(นายรัชชัย ประสงค์โต)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ดำเนินการตามเสนอ

[Signature]
๒๕ พ.ค. ๖๙

(นายเทวินทร์ แรินทร์)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/๖๐๖๑



คณะกรรมการนโยบาย
การเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓)

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลัสนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี

นอกจากนี้ มาตรการลดหย่อนภาษีต่าง ๆ เพื่อวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน ส่งผลต่อความสามารถ ในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ประกอบกับความจำเป็นต้องใช้เครื่องมือทางการคลังในการอัดฉีดเม็ดเงิน เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลานาน ซึ่งทำให้รัฐบาลมีภาระหนี้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ที่รัฐบาลจำเป็นต้องระดมทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจด้วยการกู้เงินผ่านเครื่องมือทางการเงิน ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นและเข้าใกล้กรอบเพดาน หนี้สาธารณะที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๗๐ ขณะเดียวกัน สถานะเศรษฐกิจโลกที่ผันผวนสูงส่งผลกระทบต่อความไม่แน่นอน ในการคาดการณ์การระดมเงิน

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาในส่วนของการกำหนดสัดส่วนกฎเกณฑ์ทางการคลัง (Fiscal Rule) ตามมาตรา ๑๑ (๔) และมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เช่น สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรอง จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล เป็นต้น พบว่า สัดส่วนกฎเกณฑ์ทางการคลังบางรายการควรมีการทบทวน ยกเลิก หรือเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจและบริบททางการคลังเพื่อเป็นการมุ่งเน้นการรักษาวินัยการเงินการคลัง ให้เข้มงวดมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายการภาระผูกพันตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงิน การคลังฯ ซึ่งมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๖๒ มีภาระหนี้ผูกพันตามมาตรา ๒๘ อยู่ที่ ๘๖๕,๐๑๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๘.๘๓ ต่อกรอบวงเงินงบประมาณ และล่าสุดในปี ๒๕๖๘ เพิ่มสูงขึ้น เป็น ๑,๑๓๓,๗๕๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๐.๒๑ ต่อกรอบวงเงินงบประมาณ ความเปราะบางทางการคลังต่าง ๆ เหล่านี้ ได้ส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของประเทศ โดยสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating Agency) ระดับโลกได้แสดงความกังวลต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว ที่สะท้อน ผ่านการปรับแนวโน้มมุมมอง (Outlook) ของประเทศไทย ซึ่งเป็นสัญญาณเตือนถึงความเสี่ยงที่อาจนำไปสู่ การถูกปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศในระยะต่อไป

ดังนั้น ในการดำเนินนโยบายการคลังในระยะปานกลาง ภาครัฐจึงมุ่งเน้นการฟื้นฟู สภาพทางการคลังของประเทศ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการคลังและรักษาระดับความน่าเชื่อถือของ ประเทศภายใต้แนวคิด “Credible” โดยให้ความสำคัญกับการปรับสมดุลทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ภายใต้กรอบวินัยการคลัง ความโปร่งใส และเป็นรูปธรรมในทุกมิติของการบริหารจัดการด้านการคลัง โดยมีการดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๑) การเปิดเผยแนวทางการจัดการด้านการคลังทั้งด้านรายได้และทรัพย์สิน รายจ่าย และหนี้สาธารณะ อย่างเป็นธรรมให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

ด้านรายได้ มุ่งเน้น (๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ โดยนำระบบงาน ดิจิทัล และ Big Data มาใช้เพื่อขยายฐานภาษีและเพิ่มความแม่นยำในการตรวจสอบรายบุคคลและ ผู้ประกอบการ รวมถึงการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Data Lake) เข้ามาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพ ในการจัดเก็บรายได้ โดย Data Lake ของกระทรวงการคลังมีเป้าหมายสำคัญในการรวบรวมและเชื่อมโยง ข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและขยายฐานในการจัดเก็บรายได้ให้ครบถ้วน อีกทั้ง ยังนำมา ช่วยออกแบบ วิเคราะห์ และประเมินผลนโยบายการคลัง อันเป็นการสร้างความมั่นคงทางการคลังของรัฐ และเพื่อประโยชน์สาธารณะต่อไป รวมทั้งการทบทวนกฎหมายลำดับรองและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ การบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ จะปรับเพิ่มอัตราการนำส่งรายได้ ของรัฐวิสาหกิจบางแห่ง รวมทั้งเพิ่มรายได้และมูลค่าในการบริหารทรัพย์สินอื่น ๆ ที่รวมถึงทุนหมุนเวียน

๒) การปรับกฎเกณฑ์ทางการคลัง (Fiscal Rules) เพื่อเพิ่มวินัยทางการคลัง โดยให้มีการทบทวนสัดส่วนวินัยการคลังตามมาตรา ๑๑ (๔) ได้แก่ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบชำระคืนต้นเงินกู้ และการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า/นอกเหนือจากกฎหมายงบประมาณ เพื่อเป็นการส่งสัญญาณต่อสาธารณะถึงเจตนารมณ์ในการรักษาวินัยที่เข้มงวดขึ้นของรัฐ

๓) การกำหนดแนวทางกำกับกำกับการดำเนินการตามมาตรการกึ่งการคลังตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเสนอขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางในการพิจารณาอนุมัติโครงการตามมาตรา ๒๘ ให้อยู่ภายใต้กรอบร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งหลีกเลี่ยงการอนุมัติโครงการในลักษณะเงินอุดหนุนแบบให้เปล่าที่ไม่ก่อให้เกิดการปรับตัวเพื่อยกระดับผลิตภาพการผลิตของภาคการเกษตร ทั้งนี้ ในการเสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของโครงการจะต้องได้รับความเห็นชอบโครงการจากนายกรัฐมนตรีก่อน โดยหน่วยงานของรัฐนั้นจะต้องส่งรายละเอียดของโครงการให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็น และเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จากแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้ง ๓ ด้านดังกล่าว นำไปสู่การกำหนดเป้าหมายการขาดดุลการคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเอื้อต่อการเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) โดยปรับลดขนาดการขาดดุลการคลังให้อยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ ๓.๐ ของ GDP ภายในปี ๒๕๖๒ เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานด้านการคลังของรัฐบาล อันจะนำไปสู่การฟื้นฟูสภาพทางการคลังของประเทศให้กลับสู่สภาวะที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในอนาคต

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	๒๕๖๘
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๕๒๐,๖๐๐	๓,๐๐๐,๐๐๐	๓,๑๕๕,๐๐๐	๓,๒๗๕,๐๐๐	๓,๕๒๐,๐๐๐
อัตราแลกเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)	๓.๕	๒.๗	๔.๘	๔.๓	๔.๕
งบประมาณรายจ่าย	๓,๗๘๐,๖๐๐	๓,๗๘๘,๐๐๐	๓,๘๒๖,๐๐๐	๓,๘๖๕,๐๐๐	๓,๙๐๓,๐๐๐
อัตราแลกเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)	๐.๗	๐.๒	๑.๐	๑.๐	๑.๐
ดุลการคลัง	(๘๖๐,๐๐๐)	(๗๘๘,๐๐๐)	(๖๗๑,๐๐๐)	(๕๙๐,๐๐๐)	(๔๘๓,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๔.๔)	(๓.๕)	(๓.๓)	(๒.๗)	(๒.๑)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๓,๐๙๙,๒๕๐	๑๓,๗๙๔,๘๑๐	๑๔,๔๑๙,๓๙๐	๑๔,๙๕๕,๔๓๖	๑๕,๓๓๕,๗๐๘
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๘.๑๗	๖๙.๓๖	๖๙.๗๘	๖๙.๕๒	๖๘.๒๒
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๙,๓๗๑,๐๐๐	๒๐,๐๔๙,๐๐๐	๒๐,๘๓๑,๐๐๐	๒๑,๖๘๕,๐๐๐	๒๒,๖๖๑,๐๐๐

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ในกรณีที่อัตรา
การเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ จะเป็นแผนแม่บทหลักให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดท่างบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการคลังของประเทศ ในด้านต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) เพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต รวมถึงช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้สถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ และสาธารณชน และสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างยั่งยืน โดยจะเป็นส่วนสำคัญของการวางรากฐานเศรษฐกิจการคลังของประเทศในระยะยาว

๘. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

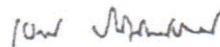
๘.๑ คณะรัฐมนตรีอาจอำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามข้อ ๓ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๘.๒ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังหารือในรายละเอียดการดำเนินการตามแผนการคลังระยะปานกลางฯ ให้เป็นรูปธรรม และนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ ต่อไป

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการกำกับกับการดำเนินการตามมาตรการกึ่งการคลังตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ตามข้อ ๓.๓ เป้าหมายนโยบายการคลังข้อ ๓) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รองนายกรัฐมนตรี

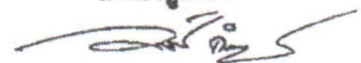
ประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๖ (กมลพงศ์/ธัญลักษณ์)
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวลักขณา กำเนิดพันธุ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

18 พ.ย. 2568

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๕๓



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขรับ... พ๖ พ ๕
วันที่... ๒๒ ธ.ค. ๒๕๖๗
เวลา... ๑๕.๐๓ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๓๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/๖๔๓๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๖๓ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๓๖๔
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๑๓/๑๑๑๑๔ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท. ๒๔๙๗/๒๕๖๗
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามที่ได้ยื่นยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗) เกี่ยวกับเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒) เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอ และให้กระทรวงการคลังและคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐรับความเห็นของสำนักงบประมาณและข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. มอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรีบไปดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยให้เทียบเคียงการดำเนินการกับประเทศที่มีขนาดเศรษฐกิจใกล้เคียงกับประเทศไทย เพื่อให้ภาครัฐมีงบประมาณเพียงพอสำหรับการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญต่าง ๆ การแก้ไขปัญหาค่าเงินบาท และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

/๒๒ ให้ส่วนราชการ ...