



ที่ ปป ๐๐๐๑/๑๕๑๑

สำนักงาน ป.ป.ท.

อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ

อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ประสานการบูรณาการในการแจ้งข้อสังเกต ข้อเสนอแนะจากการลงพื้นที่ในการตรวจติดตามการดำเนิน
โครงการภายใต้การดำเนินงานของกรมชลประทาน

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗๑ 17741 / ๖7 พอป.สก. 6069 / ๖7

๒. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ที่ ปป ๐๐๑๐/๑๕๖๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓. หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๓๔/๑๔๓๔๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการลงพื้นที่เฝ้าระวังป้องกันการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ
ของกรมชลประทาน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
(สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้ขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการแนวทางการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต
เชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ภายใต้โครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในการลงพื้นที่เฝ้าระวังป้องกันการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ โครงการ
ที่มีการจัดจ้างแรงงาน และโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานในสังกัดภายใต้การกำกับดูแลของกรมชลประทาน
เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการดังกล่าว นั้น

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. ส่วนกลาง และ ปปท. เขต ๑-๔ ได้ร่วมบูรณาการลงพื้นที่
เพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตในโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานในสังกัดภายใต้การกำกับดูแล
ของกรมชลประทาน จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๖ โครงการ งบประมาณรวม ๑๓,๐๘๘,๓๔๖,๓๑๗.๐๓ บาท
โดยแบ่งเป็นโครงการที่เป็นการดำเนินการเอง จำนวน จำนวน ๙๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๖๐
ของโครงการที่ลงพื้นที่ฯ และเป็นโครงการที่ดำเนินการโดยจัดซื้อจัดจ้าง (E - Bidding) จำนวน ๓๒ โครงการ
คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๔๐ ของโครงการที่ลงพื้นที่ฯ โดยมีลักษณะการดำเนินโครงการ แบ่งออกเป็น ๑) การจ้าง
แรงงาน ๒) การก่อสร้างและจ้างแรงงาน และ ๓) อื่น ๆ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ท. ได้มีการจัดทำข้อสังเกตและ
ข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการไปยังผู้รับผิดชอบเพื่อดำเนินการ และปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตแล้ว จำนวน
ทั้งสิ้น ๑๒๖ โครงการ ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. จึงขอแจ้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ จากการลงพื้นที่ตรวจ
ติดตามการดำเนินโครงการต่าง ๆ ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. จึงขอความอนุเคราะห์กรมชลประทานโปรดมีหนังสือ

แจ้งไปยัง ...

แจ้งไปยังหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกรมชลประทานในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ให้การดำเนินโครงการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และโปรดแจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ท. ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณ ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



เอกสารนี้ถูกส่งมอบด้วยลายเซ็นดิจิทัล
กรุณายืนยันการในคอมพิวเตอร์ของนายเอกชัย

(นายเอกชัย เกษมสุขสวัสดิ์)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการพื้นที่
เฝ้าระวังป้องกันการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ
ของกรมชลประทาน

สำนักงาน ป.ป.ท. ส่วนกลาง และ ปปท. เขต ๑-๙ ได้ร่วมบูรณาการลงพื้นที่เพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตในโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานในสังกัดภายใต้การกำกับดูแลของกรมชลประทาน จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๖ โครงการ โดยมีลักษณะการดำเนินโครงการดังนี้

๑. โครงการที่มีลักษณะดำเนินการเอง (งานชุดลอกคลอง)

๑.๑ งบประมาณส่วนใหญ่เป็นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่น ร้อยละ ๖๐ - ๗๐ ของงบประมาณโครงการ ซึ่งจากการสอบถามเจ้าหน้าที่ไม่ปรากฏแผนการบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิงที่ชัดเจน ดังนั้น จึงควรมีการควบคุมการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีความถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบและตรวจสอบได้

๑.๒ กรณีการใช้เครื่องจักรของหน่วยงานในการดำเนินการก่อสร้าง การเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ควรดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกำหนด

๑.๓ โครงการส่วนใหญ่มีการจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์สำนักงาน ซึ่งมีลักษณะเหมือนกันในทุกโครงการ ซึ่งอาจเป็นการซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองงบประมาณ

๑.๔ โครงการที่เป็นการชุดลอกคลองบางโครงการมีการดำเนินการล่าช้ากว่าที่กำหนดในสัญญา หากเกิดกรณีดังกล่าวควรมีการทำหนังสือเร่งรัดไปยังผู้รับจ้าง รวมทั้งควรมีการปรับแผนการดำเนินงานเพื่อให้การดำเนินโครงการแล้วเสร็จตามที่กำหนดในสัญญา

๑.๕ บางโครงการพบว่าปริมาณการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงกับปริมาณงานที่ดำเนินการที่ไม่สัมพันธ์กัน ดังนั้น จึงควรมีการวางแผนปริมาณการใช้ น้ำมันเชื้อเพลิงตามปริมาณงานที่ได้ดำเนินการระยะทาง และระยะเวลาที่ใช้ในการชุดลอกคลองอย่างชัดเจน โดยอ้างอิงจากระเบียบหรือมาตรฐานการใช้น้ำมันของเครื่องจักรแต่ละประเภทเพื่อควบคุมการใช้งบประมาณให้เหมาะสม รวมถึงควรบันทึกรายละเอียดการใช้น้ำมันในแต่ละวันให้ชัดเจน และควรมีการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ บางโครงการมีการก่อสร้างรุกล้ำเข้าไปในเขตพื้นที่ของหน่วยงานอื่น หรือพื้นที่ของเอกชน ดังนั้น ก่อนมีการดำเนินโครงการก่อสร้างควรมีการประสานหรือมีหนังสือขอใช้สถานที่กับหน่วยงานหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เริ่มโครงการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการก่อสร้างเกิดความล่าช้า และความซ้ำซ้อนของโครงการ รวมถึงควรมีการจัดแผนการดำเนิน และควรมีการสำรวจพื้นที่และระยะทางให้สอดคล้องกับการใช้วัสดุในการดำเนินโครงการ เพื่อให้เกิดใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

๒. โครงการที่มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

๒.๑ การดำเนินโครงการก่อสร้างหรือจัดซื้อจัดจ้างภายในโครงการ ควรดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ กรณีผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดให้ หรือปริมาณงานไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ คณะกรรมการควรดำเนินการปรับแผนการดำเนินการก่อสร้างใหม่ ให้อยู่ภายใต้กรอบระยะเวลาที่กำหนดและปรับงบประมาณให้ตรงตามค่างานจริง พร้อมทั้งมีหนังสือเร่งรัดการทำงานให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด หากการดำเนินงานเกินระยะเวลาตามสัญญาให้แจ้งสงวนสิทธิการเรียกค่าปรับและแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญา ให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องและเป็นไปตามสัญญาจ้างกำหนด

๒.๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของช่างผู้ควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ควรมีภาพถ่ายพร้อมระบุวันที่ตรวจงานทั้งก่อนดำเนินการ และระหว่างดำเนินการทุกงวดงาน ในการตรวจงานแต่ละครั้งต้องจัดทำบันทึกผลการออกตรวจงานแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐานด้วย ซึ่งต้องดำเนินการตามระเบียบ

กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ และก่อนลงนามตรวจรับงานให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ตรวจงานก่อสร้างดังกล่าวให้เป็นไปตามสัญญาจ้างและแบบรูปรายการที่กำหนดตามวงงานที่ระบุไว้ในสัญญา รวมถึงบันทึกภาพประกอบการตรวจรับ หากต้องมีการประสานงานกับผู้รับจ้างโดยควรทำหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจนในทุกเรื่องเพื่อเป็นเอกสารหลักฐานในการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ ในการดำเนินงานโครงการทุกโครงการ ควรมีการติดตั้งป้ายแสดงรายละเอียดงานก่อสร้างเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบทั่วถึง และหากเกิดกรณีความเดือดร้อนของประชาชนบริเวณใกล้เคียงพื้นที่ดำเนินโครงการ ผู้รับผิดชอบโครงการควรมีการสื่อสาร สร้างความเข้าใจ และรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการดำเนินโครงการ และควรมีการทำหนังสือเพื่อได้รับความยินยอมจากประชาชนบริเวณพื้นที่ดำเนินงานโครงการประกอบการดำเนินงาน รวมถึงควรมีการจัดทำประชาคมเพื่อสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ก่อนเสมอ

๓. โครงการที่มีการจัดจ้างแรงงาน

๓.๑ ในการเบิกจ่ายค่าจ้างแรงงานของกรมชลประทาน ควรมีการจัดทำหลักฐานการลงเวลาปฏิบัติงานโดยระบุชื่อโครงการให้ชัดเจน รวมทั้งให้หัวหน้างานผู้ควบคุมดูแลการทำงานให้เป็นไปตามข้อกำหนดและขอบเขตการจ้างงานทุกประการ รวมทั้งจัดทำเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายค่าจ้างให้ถูกต้องและเป็นไปตามความเป็นจริง เช่น การเขียนชื่อ-สกุล การลงเวลามาและกลับจากการปฏิบัติงานพร้อมลงลายมือชื่อด้วยตนเอง เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในสังกัดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล

๓.๒ ในการจัดทำเอกสารประกอบฎีกาการเบิกเงินให้ระบุชื่อโครงการให้ชัดเจน พร้อมทั้งตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นไปตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญา แบบรูปรายการ กฎหมายระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ การจ่ายค่าจ้างแรงงานผ่านบัญชีธนาคาร อัตราค่าจ้างที่เบิกจ่ายต้องสอดคล้องกับลักษณะงานและปริมาณงานที่ลูกจ้างได้ปฏิบัติจริง และรายละเอียดของงานที่จะให้ผู้รับจ้างดำเนินการให้ชัดเจนครบถ้วน รวมทั้งต้องเป็นไปตามอัตราค่าจ้างที่ได้ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้าง หรือตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๔ กรณีการจ้างแรงงาน หรือจ้างลูกจ้างชั่วคราว เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ จึงเห็นควรให้มีการกำกับ กำกับติดตามดูแล ตรวจสอบกระบวนการขั้นตอนให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดทุกคนทราบและถือเป็นข้อปฏิบัติร่วมกันอย่างเคร่งครัด ตั้งแต่การประกาศรับสมัครลูกจ้าง ผลการคัดเลือก คำสั่งจ้างให้ปฏิบัติงาน การลงลายมือชื่อการปฏิบัติงานของลูกจ้าง มีการเข้าช้อนกันหรือไม่ อย่างไร